

KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE
Odbor životního prostředí
Žerotinovo náměstí 3, 601 82 Brno

Č. j.: Sp. zn.: Vytvořeno/lnka Brno
JKK 138698/2017 S-JKK 146416/2017/OŽP/9/a Jan Bláha/541 651 538 03.11.2017

NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POUHAY

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, jako věcně i místně příslušný orgán ochrany přírody a krajiny ve smyslu ustanovení § 29 odst. 1) a § 67 odst. 1) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, podle ustanovení § 171 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a ustanovení § 77a odst. 5 písm. h) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOPK“), v souladu s ustanovením § 56 odst. 1 a 2 písm. b) a c) a na základě § 56 odst. 4 ZOPK navrhuje vydati tohoto opatření obecné povahy:

I.

Povoluje se výjimka ze zákazu škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje silně ohroženého zvláště chráněného živočišna bobra evropského (*Castor fiber*) v zájmu prevence závažných majetkových škod, veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti nebo z jiných naléhavých důvodů převažujícího veřejného zájmu; zejména v případech, kdy bobří sídla a hráze ohrožují bezpečnost a stabilitu staveb infrastruktury, zneumožňují plynulý odtok vody nebo významně omezují hospodářské využití okolních pozemků tak, že je nelze využívat v souladu s druhem pozemku a jeho způsobem využití. Na základě výjimky povolené tímto opatřením lze škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje bobra evropského jeho nášením a poškozováním či ničením jím užívaných sídel (§ 50 odst. 1 a 2 ZOPK), konkrétně

- a) likvidací bobřích sídel (nor, hrady a polohrady);
- b) odstraňováním nebo zpráchočňováním bobřích hrází;
- c) vypouštěním rybníků a umělých vodních nádrží, které jsou součástí jeho biotopu, v souladu se schváleným manipulačním řádem.

II.

Výjimka se povoluje

- a) správcům vodních toků¹;
- b) vlastníkům nebo správcům vodních děl² a staveb veřejné infrastruktury uvedených v čl. III.;
- c) vlastníkům nebo správcům ostatních staveb uvedených v čl. V. písm. b)

¹ § 48 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů,
² § 55 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů.

(dále jen „oprávněné osoby“).

III.

Výjimku lze uplatňovat na území, na němž Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, vykonává státní správu v ochraně přírody a krajiny, kromě zvláště chráněných území včetně jejich ochranných pásem a kromě evropsky významných lokalit, ve kterých je bobr evropský předměttem ochrany, a to na

- a) umělých kanálech a vodních tocích mimo úseky toků v přirozeném korytě³;
- b) rybnících a umělých vodních nádržích;
- c) ochranných hrázích;
- d) zařízeních zařizujících u vodních děl uvedených pod písm. b) a c) ochrannou nebo doplňkovou funkci (drenážní systémy, odvodňení, těsnící prvky apod.);
- e) stavbách veřejné infrastruktury.⁴

IV.

Výjimku lze uplatňovat každoročně

- a) v období od 1. března do 30. dubna a od 15. července do 31. října, pokud jde o činnosti uvedené v čl. I. písm. a);
- b) v období od 1. března do 31. října, pokud jde o činnosti uvedené v čl. I. písm. b);
- c) po celý kalendářní rok, pokud jde o činnosti uvedené v čl. I. písm. c).

V.

V případě bezprostředního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti či jiného převažujícího veřejného zájmu nebo v případě bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku

- a) neplatí časové omezení podle čl. IV.;
- b) lze výjimku uplatňovat i na stavbách, které nespadají pod vymezení uvedené v čl. III.;
- c) lze výjimku uplatňovat i na vodních tocích v přirozeném korytě.

Za bezprostřední hrozbu se pro účely tohoto opatření považuje taková, jejíž následky by zjevně nastaly dříve než za 15 dnů.

VI.

- 1. Oprávněná osoba, která hodlá provést zásah povolený touto výjimkou, to písemně oznámí nejméně 15 dnů před prvním zásahem v dané lokalitě v kalendářním roce Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí. Krajský úřad může s realizací zásahu vyjádřit neshodu, bude-li nepřijatelný z důvodu dotčení jiných zájmů ochrany přírody. Povinnost oznámit zásah předem neplatí v případě

³ § 44 odst. 2 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů,
⁴ § 2 odst. 1 písm. k) zákona č. 188/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

- a) pozdějšího opakování totožných zásahů na stejném místě během téhož kalendářního roku;
 - b) zásahu zahrnujících výhradně činnosti podle čl. I, písm. c);
 - c) zásahu provedených podle čl. V, které je třeba oznámit následně do 15 dnů od provedení zásahu.
2. Oznámení podle bodu 1. musí obsahovat
- a) lokalizaci zásahu uvedením parcelního čísla a katastrálního území, součástí lokalizace musí být situací zářez do katastrální mapy;
 - b) datum zásahu;
 - c) důvod zásahu;
 - d) popis prováděných opatření;
 - e) fotodokumentaci místa zásahu před provedením zásahu.

VII.

Oprávněná osoba, která během kalendářního roku uplatňovala výjimku povolenou tímto opatřením, zasílá Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí, písemnou zprávu o zásazích provedených podle čl. I, písm. a) a b) za kalendářní rok, a to do 31. prosince daného roku. Zpráva bude pro každý jednotlivý zásah obsahovat

- a) údaj o jeho lokalizaci uvedením parcelního čísla a katastrálního území, součástí lokalizace musí být situací zářez do katastrální mapy;
- b) termín jeho realizace, u opakovaných zásahů na stejné lokalitě termín první realizace a údaj o tom, kolikrát a kdy byl zásah v témže kalendářním roce opakován;
- c) popis skutečně provedených opatření a vyhodnocení jejich účinnosti.

VIII.

Výjimka povolená tímto opatřením platí ode dne nabytí jeho účinnosti, nejdříve však od 6. ledna 2018, do 31. prosince 2023.

IX.

Pokud byly zásahy definované v čl. I. povoleny dosud platným rozhodnutím Krajského úřadu Jihomoravského kraje vydaným před účinností tohoto opatření, začínají podmínky stanovené tímto opatřením platit prvním dnem po skončení platnosti příslušného rozhodnutí.

Odtvodnění návrhu

Na území jižní Moravy v posledních letech pokračuje plošná bobra evropského, který je zvláště chráněným živočichem zařazeným v kategorii silně ohrožených druhů. Bobr osídluje řeky i malé vodní toky, odvodňovací či závlahové kanály, rybníky a vodní nádrže. Tyto vodní plochy se často nacházejí v intenzivně obhospodávaném zemědělské krajině, komplexech hospodářských využívámého lesa nebo v blízkosti lidských sídel či technických zařízení. Na takových lokalitách pak dochází k nejčastějším střetům mezi zájmy vlastníků či uživatelů dotčených nemovitostí a zákonnou ochranou bobra.

Správní praxe posledních let zaznamenala řadu žádostí o náhradu škod způsobených bobrem evropským, které lze rozdělit na škody způsobené přímou konzumací zemědělských plodin, škody způsobené na trvalých porostech (káčením a poškozením dřevlin) a škody na nekulturních zemědělských plochách, kdy v důsledku starby hrází na kanálech nebo menších vodních tocích dochází k podnátčení sousedních pozemků. V poslední jmenovaném případě může docházet i k tomu, že zemědělský pozemek je nevyužitelný, pak má požadovaný nárok na náhradu újmy za zřízení zemědělského hospodářství (§ 58 ZDPK).

Vešle toho však přibývá případů, kdy činnosti bobra vznikají škody, které podle současně platné legislativy nelze finančně kompenzovat. Často jsou to však závažné škody na majetku nebo jde o přímé ohrožení veřejné zdraví, veřejné bezpečnosti či jiného veřejného zájmu. Riziko vzniku těchto škod je spojeno jednak se stavbou bobřích hrází, jednak s budováním nor a polohradů, zejména v hrázech rybníků či umělých vodních nádrží, v březích umělých kanálů, případně též v ochranných hrázích vodních toků. Škody nebo bezpečnostní rizika mohou vznikat rovněž na přilehlých stavbách veřejné infrastruktury (např. čističky odpadních vod, pozemní komunikace a dráhy, inženýrské sítě).

V souvislosti s výše uvedeným vývojem narostl počet žádostí o výjimku z ochranných podmínek bobra evropského. Za účelem snížení administrativní zátěže dalších potenciálních žadatelů a také s ohledem na to, že individuální správní řízení neumožňovala reagovat dostatečně rychle v případě potřeby okamžitěho zásahu, využil Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí (dále jen „Krajský úřad“) v roce 2011 pravomocí, kterou mu světlila novela zákona o ochraně přírody a krajiny účinná od 1. prosince 2009, a rozhodl se výjimku povolit pro bližší nespécifikovaný okruh osob opatřením obecné povahy. Toto opatření ze dne 16. prosince 2012, č. j. JMK 111674/2011, kterým se vymezemému okruhu osob povolilo odstraňování či zprůchodňování bobřích hrází a likvidace bobřích nor a hradů, nabylo účinnosti dne 5. ledna 2012 a jeho platnost byla omezena na šest let ode dne nabytí účinnosti (tj. do 5. ledna 2018). Praxe povolení výjimky opatřením obecné povahy se osvědčila a Krajský úřad hodlá využít tohoto nástroje i do budoucna po skončení platnosti stávajícího opatření. Připravil tedy návrh nového opatření obecné povahy, které by v podstatných rysech mělo navázat na dosavadní režim. Na základě aktuálního vývoje bobří populace v ČR i poznatků a podnětů nashromážděných během doby platnosti předchozího opatření však Krajský úřad podmínky nově navrhaného opatření částečně upravil, přičemž společným jmenovatelem těchto změn je snaha poněkud rozšířit možnosti oprávněných osob při uplatňování výjimky, tj. snížit konfliktnost výskytu předmetného druhu v kraji, a také zjednodušit pravidla pro oznámení zásahů (bližší viz odvodnění navrhaného opatření). Zvolený režim odpovídá tomu, že území, na němž bude opatření aplikováno, podle Programu péče o bobra evropského⁵ (dále jen „Program péče“) spadá do zóny B, tedy oblasti, v níž je možná trvalá přítomnost bobra, jeho rozmnožování a šíření za současně aplikace opatření k prevenci a minimalizaci bobřích škod.

Návrh opatření byl projednán s Ministerstvem životního prostředí a Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR (dále jen „AOPK“), jejichž podněty a připomínky byly do výrokové části i odvodnění návrhu zapracovány. V souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu byl tento návrh také projednán s dotčenými orgány, kterými jsou podle ustanovení § 104 odst. 9 a § 107 odst. 2 vodního zákona vodoprávní úřady (Krajský úřad a obecní úřady obcí s rozšířenou působností v jeho správním obvodu). Dotčené orgány neměly z hlediska zájmu chráněných vodním zákonem k návrhu žádné připomínky.

Nyní se návrh opatření v souladu s citovaným ustanovením správního řádu zveřejňuje vyvěšením na úřední desce Krajského úřadu a rovněž způsobem umožňujícím dálkový přístup. Současně jej Krajský úřad rozasílá všem obcím, jejichž správními obvody se navrhané opatření týká. Vzhledem k územnímu vymezení

⁵ Dostupné z <https://www.zachrananegorparniky.cz/bobir-evropsky/>.

tohoto opatření (správní obvod krajského úřadu) se jedná o všechny obce v Jihomoravském kraji s výjimkou těch, jejichž celý správní obvod leží uvnitř velkoplošných zvláště chráněných území (Rudolice a Ostrov u Macochy v CHKO Moravský kras a Malá Vrbka, Nová Lhota, Račejov a Suchov v CHKO Bílé Karpaty). Tyto obce v souladu s citovaným ustanovením návrh rovněž zveřejní na úředních deskách svých úřadů, a to nejméně po dobu 15 dnů. Veřejně projednání návrhu se nekona.

Každý, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být navrhovaným opatřením obecné povahy přímo dotčeny, může u krajského úřadu uplatnit písemně připomínky. Ty budou poskladem pro vydávané opatření obecné povahy u krajského úřadu se s nimi vypořádá v odvodněném opatření (§ 172 odst. 4 správního řádu). Vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva k nemovitostem mohou být navrhovaným opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohou u krajského úřadu proti tomuto návrhu ve lhůtě 30 dnů od jeho zveřejnění podat písemné odvodněné námítky. Změškání tohoto účinku nelze promítnout. O případných námítkách krajský úřad rozhodne, přičemž toto rozhodnutí bude součástí odvodněného opatření obecné povahy (§ 172 odst. 5 správního řádu).

Po vypořádání případných připomínek a námitek zveřejní krajský úřad opatření obecné povahy stejnou formou jako návrh. V souladu s ustanovením § 173 odst. 1 správního řádu nabude opatření účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení na úřední desce krajského úřadu.

Odvodnění navrhovaného opatření

Bobr evropský je zvláště chráněným druhem živočicha zařazeným do kategorie silně ohrožených (příloha č. III vyhlášky č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení ZOPK, ve znění pozdějších předpisů) a současně druhem chráněným v zájmu Evropských společenství ve smyslu § 3 odst. 1 písm. p) ZOPK (je uveden v příloze II směrnice o stanovištích⁶ a rovněž v příloze 2 vyhlášky č. 166/2005 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení ZOPK v souvislosti s vyvěřením soustavy NATURA 2000, ve znění pozdějších předpisů). Při povolování výjimky podle § 56 ZOPK je tedy třeba naplnit podmínky stanovené v § 56 odst. 1 ZOPK (tedy prokázat existenci jiného veřejného zájmu převážujícího nad zájmem ochrany přírody), ale také v § 56 odst. 2 ZOPK, podle něhož lze výjimku ze zákazů u druhů chráněných v zájmu Evropských společenství povolit jen tehdy, spadá-li převážující veřejný zájem pod taxativní vymezení v citovaném ustanovení (v tomto případě jde o zájmy uvedené v písm. b) a c) citovaného ustanovení, neexistuje-li jiné uspokojivé řešení a pokud povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany. Všechny tyto aspekty krajský úřad rozzebírá dále v odvodnění.

Prokázání převahy veřejného zájmu, v jehož prospěch je výjimka povolena, a jeho charakteristika

Při prokazování převahy veřejného zájmu nad zákonnou ochranou bobra stromavá krajský úřad škody a rizika způsobené činností bobra s mírou negativního dopadu povolených činností na jeho populaci (přip. jiné zájmy chráněné zákonem o ochraně přírody a krajiny). Přitom byl od počátku veden myšlenkou vytvořit podmínky pro prevenci či odstranění pouze závažných škod. Tyto mohou být zapříčiněny budováním bobřích sídel v hrázech rybníků a umělých vodních nádrží nebo hrázi kolem vodních toků, ale také jiných staveb, jejichž funkčnost mohou tato sídla ohrozit, a dále škody způsobené zvýšením hladiny ve vodních tocích a kanálech stavbou bobřích hráží.

⁶ Směrnice Rady 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.

Pokud jde o bobří sídla v hrázech vodních děl či v ochranných hrázech vodních toků, riziko spočívá v narušení stability hráze s hrozbou následného prorazení. Rozsah hrozit škody může v případě protřetí hráze rybníka či umělé vodní nádrže zahrnovat vedle přímých nákladů na sanaci poškozené hráze také škodu na rybi obsádky a škody na nemovitostech pod protřetenou hrázi. V menších případech může mít toto poškození charakter veřejného ohrožení, což se týká zejména velkých vodních nádrží, rybníků soustav nebo ohrazených vodních toků, kde hráze slouží k převezení extrémních průtoků. Obdobná situace může nastat také tam, kde bobří sídla ovlivňují statiku staveb zejména dopravní infrastruktury. Krajský úřad se v praxi setkal např. s bobří norou vyhrabanou v železničním náspu, která mohla způsobit propad koleji. Také proto je v nové navrhovaném opatření doplněna možnost uplatňování výjimky na stavbách veřejné infrastruktury. Proti takto vymezovanému veřejnému zájmu stojí škodlivý zásah do přirozeného vývoje bobra, spočívající v sanaci poškozeného místa, tedy likvidaci bobří nory či polohradu. Likvidací těchto sídel krajský úřad rozumí zásahy, které vedou k obnovení funkčnosti poškozené stavby, zejména zasypání nor, zhutnění nasypané zeminy, vybagrování apod., případně kombinace těchto opatření s dalšími technickými prvky, např. stabilizací tělesa hráze ocelovými štiely, lomovým kamenem nebo vložčením pleťva pod povrch terénu. Povolená činnost je v čl. I. písm. a) výrokově částí formulována obecně jako likvidace bobřích sídel, kterými se rozumí nejen noru, ale i hrady a polohrady. Sídelní nora je složitý systém chodů s centrální komorou vyhloubený v břehu nebo hrázi, kromě ní budují bobří také větší množství krátkých úkrytových nor. Pro účely tohoto opatření se mezi uvedenými typy nor nečiní rozdíly. Je-li břeh nad norou příliš nízký a její strop se proradne, vytváří bobr polohrad, tj. nahradni sítěch nory z větvi a bláta viditelnou na povrchu. Bobří hrady, budované z větvi, bláta a kamene ode dna ve vodě na podnáčenných lokalitách, kde bobr nemá možnost vyhrabat noru, jsou poměrně vzácné a na rozdíl od nor nebo s nimi spojených polohradů zovzdělá samy o sobě ohrožení vyše uvedených zájmů nepřidávají. Mohou však nastat situace, kdy tomu tak může být nebo kdy je jejich zničení nevyhnutelné při likvidaci jiné bobří stavby, výjimka se proto vztahuje i na odstranění či poškození těchto sídel. Z důvodu ochrany druhu i z důvodů etických bylo přitom stanoveno období, kdy lze zásah provést tak, aby nebyla postižena rodina s malými mláďaty. Toto období bylo oproti předcházejícímu opatření obecné povahy na základě konzultace s AOPK produlováno, a to v jarním období z jednoho měsíce (15. března – 15. dubna) na dva (1. března – 30. dubna) a v letním a podzimním období ze tří měsíců (1. srpna – 31. října) na tři a půl (15. července – 31. října). Pouze v případě bezprostředního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti, jiného veřejného zájmu či bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku lze zásah provést ihned. Za takový případ lze považovat porušení hráze vodní nádrže, kde bezprostředně hrozí její protřetí, porušení ochranné hráze vodního toku v případě hroziící povodně apod. Takovéto případy by ovšem za předpokladu řádné správy majetku měly být zcela výjimečné. Na druhé straně vzal krajský úřad v úvahu početnost populace bobra na jižní Moravě, čítající v současnosti stovky jedinců, její plošné šíření a adaptabilitu bobra na život v ržaných typech prostředí včetně kulturní krajiny. Vodní díla a části vodních toků mimo přirozené koryto, kde výjimka pláči, zaujmají pouze malou část z celkového množství biotopů, které tento druh na území Jihomoravského kraje osídluje. Předpokládaná četnost likvidace sídel podle tohoto opatření proto může postihnout jen malé procento populace, zároveň jen určitá část těchto zásahů bude znamenat přímé ohrožení bobrů, protože většina bude prováděna v době, kdy se postřetí jedinci budou moči přesunout. Toto riziko lze dále snížit pravidelnými kontrolami potenciálně ohrožených vodních děl a věsarnými preventivními zásahy. Krajský úřad má proto za prokázané, že likvidace bobřích sídel za podmínek stanovených tímto opatřením zcela naplňuje podmínky převahy jiného veřejného zájmu nad zájmem ochrany přírody.

Druhým typem povoleného zásahu je odstranění bobřích hráží. V tomto případě se rozsah škod odvíjí od typu vodního toku, především jeho spádu, na němž závisí délka vzdutí vody, konfigurací terénu způsobu využití dotčených pozemků či nemovitostí a také na tom, zda se jedná o tok ohrazený. Ze současně praxe vyplývá, že k omezení (někdy i znemožnění) zemědělského či lesnického hospodaření dochází tedy kvůli

vybrání toku či zvýšení hladiny podzemní vody v sousedství přehrazeného toku. Pokud je vzniklá škoda svým rozsahem závažná, lze bobří hráze v souladu s podmínkami tohoto opatření obecné povahy odstranit. Další jsou známy případy, kdy vzduš způsobilé bobří hráze dosahují až do zastavěné části obce, kde může ohrozit i stavby, technická zařízení či prvky infrastruktury a jejich funkčnost. Toto riziko se týká zejména čistren odpadních vod nebo veřejné kanalizace, kde nadřazení vody v místě vyústění může zásadně ovlivnit funkci těchto zařízení. Zvýšení vodní hladiny v tocích mimo přirozené koryto či v umělých kanálech může dále ztížit nebo znemožnit jejich pravidelnou údržbu, která je důležitá pro zachování jejich průtoku. Pokud by v důsledku těchto okolností bylo ohroženo veřejné zdraví, veřejná bezpečnost nebo by mohla vzniknout závažná majetková škoda, může oprávněná osoba v souladu s podmínkami tohoto opatření obecné povahy bobří hráze odstranit. Takto popsaný veřejný zájem je kontrolován se zásahem, který lze na lokální úrovni kvalifikovat jako škodlivý ve vztahu k přirozenému vývoji bobří hráze. Podobně jako v případě bobřích nor (viz výše) lze však předpokládat, že počet skutečně realizovaných zásahů bude nízký a může tedy postihnout jen malé procento populace bobří hráze evropského, zároveň nepředsťáváje přímé ohrožení konkrétních jedinců. Z pilotní studie „Omezení stavební aktivity bobří hráze evropského“ zpracované pro potřeby Jihomoravského kraje Lenkou Hamsíkovou a Alešem Vorlem v listopadu 2011, vyplývá, že na sledované lokalitě (průsakový kanál dolní nádrže VD Nové Mlýny) mělo opakovaně bourání bobřích hrázi v průběhu roku 2011 pozitivní efekt v tom směřu, že bobří zde usidlení sice lokálně neopustili, avšak frekvence stavby nových hrázi se snížila. Podařilo se tak udržet hladinu kanálu na potřebné úrovni a snížit zamokření přílehlých zemědělských pozemků. Lze proto předpokládat, že tento typ povolených zásahů umožní v budoucnu předcházet škodám a ohrožení bezpečnosti, aniž by měla následek snížení početnosti bobřích populací v daném místě.

Možnou alternativou k odstraňování hrázi je jejich dřívování (zprůtočování) i. Z dosavadní praxe je krajskému úřadu však známo, že takové opatření je dlouhodobě funkční pouze na některých lokalitách. V mnoha případech může naopak být technicky, finančně a z hlediska správců vodních toků i administrativně poněkud náročnější než opakované bourání hráze, kterou bobří zpravidla na téměř místě po první obnově. Toto praxi reflektuje krajský úřad tak, že předchází oznámení nové pouze pro první zásah na daném místě s tím, že o opakování těchto zásahů bude informován až v následné zprávě za kalendářní rok. Ve srovnání s předějším opatřením obecné povahy také krajský úřad významně prodloužil období pro uplatňování tohoto typu zásahů (resp. stanovil je nyní odlišně než období pro likvidaci bobřích sítel), a to na dobu od 1. března do 31. října kalendářního roku. Vychází přitom z úvahy (podpořené odborným názorem AOPK), že odstraňování nebo zprůtočování hrázi nepředsťáváje ve vegetačním období na rozdíl od likvidace sítel významné ohrožení ročin s malými mláďaty, aby bylo nutno je omezovat i v jarním a letním období. Zásahy do bobřích hrázi jsou tak nově vyloučeny pouze v období přípravy na zimu a zimování bobřů, i zde pak platí, že v případě bezprostředního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti, jiného veřejného zájmu či bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku lze zásah provést mimo vymezené období. Pro případy bezprostřední hrozby (a pouze pro ně) je nově umožněno také odstranění či zprůtočování hráze také v přirozeném korytě vodního toku.

Třetím typem zásahu, do opatření obecné povahy zařazeným nově, je vypouštění rybníků a umělých vodních nádrží, které se děje v souladu se schváleným manipulačním řádem. V tomto případě sice nejde o cílené ničení bobřích sítel, tato činnost však zneškodňuje jejich využití (např. novy již nevystýhlí pod vodní hladinou) a jde bezpochyby také o rušení přírodních bobřů. Krajský úřad proto považoval za vhodné tuto činnost do výřtu povolených činností doplnit. Údržba a obhospodařování vodních nádrží, jejichž součástí je i vypouštění v souladu se schváleným manipulačním řádem, je podmínkou jejich bezpečného provozu, pomáhá předcházet vzniku závažných majetkových škod a může být také důležitou prevencí bobřích osídlení na vodním díle. Z praktických důvodů (různé manipulační řády stanovují dobu vypouštění na různé části roku v závislosti na účelu vodního díla, potřebách jeho správce a místních podmínkách) není tento typ

zásahu nijak časově omezen a lze jej provádět po celý kalendářní rok. Není také předem oznámení povinností (viz níže).

Vzhledem k charakteru zásahů povolených tímto opatřením nebudou tyto zásahy v naprosté většině případů předstávat činnost, která by mohla poškodit nebo zničit významný krajinný prvek (vodní tok či rybník) nebo ohrozit jeho ekologicko-stabilizační funkci. Pokud jde o jiné zájmy chráněné zákonem o ochraně přírody a krajiny, nejsou ze správní praxe zřejmého spávního orgánu známy žádné, které by v souvislosti s realizací tohoto opatření obecné povahy mohly být dotčeny. Evropský významných lokalitách, v nichž je bobří evropský předmětem ochrany, se opatření neuplatňuje, zatímco v ostatních evropsky významných lokalitách, které z působnosti tohoto opatření vyňaty nejsou, by jejich předměty ochrany neměly být povolenými zásahy do bobřích sítel odstranění práve pro jejich nepřímý dopad na předměty ochrany EvL i na další zájmy chráněné ZOPK (zejména ochranu jiných zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů) pomáhá předcházet povinnost plánovaný zásah předem oznámit krajskému úřadu, který může oprávněnou osobu po obdržení oznámení kontaktovat a na případná rizika upozornit.

Ze shora uvedeného vyplývá, že veřejný zájem, v jehož prospěch je tato výjimka povolena, spočívá v případě všech tří typů povolených činností především v prevenci závažných škod podle § 56 odst. 2 písm. b) a dále také v ochraně veřejného zdraví a veřejné bezpečnosti podle § 56 odst. 2 písm. c) zákona o ochraně přírody a krajiny.

Neexistence jiného uspokojivého řešení

Pro obnovení průtoku toku a snížení vodní hladiny nad bobří hrázi existuje k odstranění bobří hráze pouze varianta spočívající v demontáži hráze, která je šetrnější k bobřím, může však být technicky náročnější (viz výše), při správném provedení nedovoluje pokles hladiny na původní úroveň a nezajišťuje průtoku toku v případě zvýšených průtoků. Toto řešení je proto využitelné pouze ve specifických případech (např. u koryt s větším spádem nebo tehdy, je-li nutné po delší dobu udržet alespoň minimální průtok) a může být dlouhodobě funkční pouze na některých lokalitách. Z těchto důvodů a také proto, že podle názoru krajského úřadu se obě možná řešení z hlediska škodlivosti zásahu do přirozeného vývoje bobří hráze zpravidla podstatně nelíší (zásadní dopad na životní podmínky bobří – snížení hladiny – je v obou případech obdobný), se krajský úřad rozhodl ponechat volbu mezi těmito zásahy na uvážení oprávněné osoby.

Poškození hrázi vodních děl bobřími norami je spojeno se snížením stability a tím i ohrožením funkčnosti vodního díla a vřadě případů i s rizikem určité míry veřejného ohrožení. V tomto případě nelze sledovat nápravu jiným způsobem než uvedením poškozeného díla do původního, resp. bezpečného stavu, tedy samedí poškozeného místa.

Obecně lze říci, že činnost bobří hráze mění technické parametry upravených koryt vodních toků či vodních děl a je-li to v zájmu předcházení závažným škodám či prevencí jakéhokoli druhu veřejného ohrožení, lze dosáhnout uspokojivého výsledku zase jen technickým zásahem uvádějším předmětný tok či dílo do původního stavu. V této souvislosti krajský úřad zohlednil zákonnou ochranu bobří hráze i ochranu jeho životopu a povolil uvedené zásahy pouze na vodních dílech, upravených vodních tocích a umělých kanálech, v případěch akutního ohrožení pak rovněž na ostatních stavbách. Pokud jde o omezení na úseký vodních toků mimo přirozené koryto, vychází krajský úřad z úvahy, že na vodních tocích v neregulovaném korytě, na tocích revalizovaných (obě tyto kategorie spadají pod zákonné vymezení „přirozeného koryta“ v ustanovení § 44 odst. 2 vodního zákona) nebo např. na slépkách ramenech řek bobří sídla zpravidla nepůsobí vážnější škody ani neohrožují veřejný zájem vřakové intenzitě, jak k tomu dochází u toků

regulovaných. Rozhodující je přitom faktický stav – v praxi se objevují bobří hráze i na tocích, které jsou významně pozmeněny lidskou činností (např. přeloženy a napřiměny), avšak v evidenci správce toku nejsou vedeny jako regulované. Proto krajský úřad v navrhovaném opatření obecné povahy přistoupil k formálnímu změně ve výrokové části opatření (namísto „na upravených vodních tocích mimo přirozené koryto“ je uvedeno „na vodních tocích mimo úseky toků v přirozeném korytě“. Nastane-li případ, kdy bude bobří stavba ohrožovat veřejný zájem i na úsecích toků v přirozeném korytě a nepůjde současně o bezprostřední hrozbu uvedenou v čl. V., bude nutno její řešit (podobně jako u ostatních situací, na něž toto opatření nedopadá) individuálním rozhodnutím o výjimec.

Udržení populace bobra evropského v příznivém stavu

Z poznatků získaných během uplatňování předchozích opatření obecné povahy v letech 2012 až 2017 vyplývá, že likvidace bobřích sídel a hrází za stanovených podmínek neměla na bobří populaci v Jihomoravském kraji zásadní negativní dopad. Neopak lze podobně jako na celém území ČR pozorovat další šíření bobra v regionu. Na základě těchto zkušeností a současného vývoje bobří populace lze mít za prokázané, že ponechání dosavadního režimu (byť s mírným rozšířením časové a územní působnosti, viz čl. III. a IV., navrhovaného opatření) nebude bránit udržení bobří populace v příznivém stavu. Zásahy povolené tímto opatřením je pochopitelně nutno provádět tak, aby bobří nebyli, a to ani neúmyslně, usmrčovani nebo zraňováni, například zasypáním živých jedinců uvnitř nory při její likvidaci.

S uvedeným pojetím koresponduje i omezení použitelnosti výjimky na ta období v roce, která jsou pro bobry nejméně citlivá, tj. u většíny zásahů s vyloučením doby přípravy na zimu a zimování a případně rozmnožování (podle typu zásahu), přičemž porušení tohoto pravidla se připouští pouze ve specifických případech, jakými jsou nálehavé ohrožení veřejného zájmu či bezprostředně hrozící škoda. Za bezprostřední se přitom považuje taková hrozba, jejíž následky by zjevně nastaly dříve než za 15 dnů. Toto vymezení vychází z úvahy, že v období určeném pro uplatňování výjimky (viz čl. IV. výrokové části opatření) budou takové zásahy přípustné jen v situacích, kdy následky hrozby nastanou dříve, než by bylo možno provedení zásahu řádným způsobem označit krajskému úřadu v souladu s článkem VI., bodem 2. Ve zbyvajících částech roku pak krajský úřad omezil uplatňování výjimky pouze na případy tohoto charakteru, za jaké lze považovat např. porušení hráze vodní nádrže, kde bezprostředně hrozí její proružení, porušení ochranné hráze vodního toku v případě akutně hrozící povodně, ohrožení stability a funkčnosti dopravní stavby (a tím i bezpečnosti cestujících), zaplavení funkčních nádrží čistírny odpadních vod apod. Takovéto případy by ovšem za předpokladu řádné správy majetku a zejména řádného využívání možnosti uplatnit výjimku v době k tomu určené měly být zcela výjimečné.

Krajský úřad se v tomto ohledu řídil snahou minimalizovat příjné usmrčování bobřů, nevylučuje však, že povolené zásahy mohou lokálně ovlivnit hustotu bobřích osídlení. Podmínky vydávaného opatření obecné povahy (zejména časové a územní omezení, viz níže) jsou nicméně stanoveny tak, aby postížení populace bobřů v Jihomoravském kraji bylo sníženo na nejmenší možnou míru a aby byla zároveň zachována i nezbytná míra jejich ochrany.

Rozsah činnosti, které jsou předmětem tohoto opatření, byl stanoven tak, aby povolené zásahy přinesly co největší efekt při současné minimalizaci úrovně škodlivého dopadu na populaci bobra. Na základě dosavadních zkušeností ze správní praxe byly vymezeny situace, k nimž nečástečně dochází, a typy zásahů, kterými lze efektivně dosáhnout nápravy. Výčet povolených zásahů proto nepokrývá situace, kterým lze předjít úkonnou prevencí nebo které se naopak neobjedou bez hravých zásahů spojených s odchytěm nebo usmrčováním bobra.

9/11

Do blíže neurčeného okruhu osob (§ 56 odst. 4 ZOPK), které budou moci výjimku uplatňovat, zahrnul krajský úřad pouze osoby, které vlastní dotčená vodní díla či stavby nebo je spravují, případně jsou pověřeny správou dotčených vodních toků. Tyto osoby mají totiž právo (a odpovídající povinnost) provádět jejich údržbu, opravu a zásahy směřující k udržování jejich řádného stavu a funkčnosti.

Výjimka je udělována pro tu část území Jihomoravského kraje, na němž krajský úřad vykonává státní správu jako orgán ochrany přírody ve smyslu zákona o ochraně přírody a krajiny. Jde tedy o celé území kraje kromě velkoplošných a uvnitř nich ležících maloplošných zvláště chráněných území, popř. maloplošných zvláště chráněných území spadajících do kategorie národních (zde jsou příslušné správy chráněných krajinných oblastí), a kromě vojenských újezdů, kde výkon státní správy přísluší újezdním úřadům. Z území, pro které je výjimka udělována, byla vyjmuta maloplošná zvláště chráněná území, na nichž krajský úřad vykonává státní správu v ochraně přírody a krajiny, včetně ochranných pásem těchto území. Výjimka povolená tímto opatřením rovněž neplatí v evropsky významných lokalitách, v nichž je bobra evropský přednětem ochrany (na území Jihomoravského kraje jde o EVL CZ0624068 Strážnická Morava, CZ0624099 Niva Dyje a CZ0624119 Soutok-Protulží), tedy na územích spadajících podle Programu péče do zóny A (území s největší možnou ochranou bobra). Krajský úřad přitom vychází z úvahy, že ve zvláště chráněných územích a evropsky významných lokalitách by měly být zájmy ochrany přírody, resp. konkrétního druhu, chráněny přísněji, měly by být individuálně posuzovány a to i s ohledem na povinnost udržet populaci bobra evropského v příznivém stavu z hlediska ochrany. V uvedených lokalitách je tak zajištěno zachování dostatečné početné populace bobra a případně individuální žádosti o výjimku (které zde nejsou vyloučeny) může krajský úřad posuzovat vždy s ohledem na specifické podmínky konkrétní lokality, a to včetně počtů a stability místní populace.

Krajský úřad hodlá uplatňování výjimky od počátku účinnosti opatření vyhodnocovat, a pakliže by se okolnosti významně pro povolení výjimky podstatně změnilly, přistoupil ke změně či případnému zrušení tohoto opatření. Jedním z prostředků kontroly uplatňování výjimky a její efektivity je evidence provedených zásahů. Podmínkou uplatňování výjimky je proto rovněž povinnost krajskému úřadu předem oznámit zamýšlený zásah (s náležitou výjimečnou výjimkou v článku VI. výrokové části opatření), resp. dodatečně – se stejnými náležitostmi – oznámit zásah provedený v případě bezprostředního ohrožení podle článku V. výrokové části. Krajský úřad nově upustil od požadavku oznámit po provedení každého jednotlivého zásahu, zda byl proveden v souladu s popisem v označení nebo proběhl jinak. Tento požadavek na základě dosavadní praxe krajský úřad vyhodnotil jako nadbytečný a zatěžující oprávněné osoby. Namísto toho stanovil povinnost dodatečně informovat o všech zásazích provedených konkrétní oprávněnou osobou během kalendářního roku (včetně těch, které byly na daném místě opakovány) pouze jednou ročně, a to do 31. prosince příslušného roku. Bylo by patrně praktičtější vyžadovat souhrnnou informaci až po uplynutí celého kalendářního roku, není to však možné s ohledem na novelizovanou úpravu § 56 odst. 7 ZOPK, účinnou od 1. ledna 2018 (a formulaci informací o povinnosti podle § 5b ZOPK, na který citovaný odst. 7 odkazuje). Takto získané informace budou sloužit zejména k vyhodnocení reakce bobřů na provedené zásahy, tedy jejich setrvání na lokalitě, obnově hráze či nor, případně jejich přemístění. Současně budou podkladem pro zprávu Evropské komisi o uplatňování výjimek ze zákazů z evropsky významných druhů, kterou orgány ochrany přírody zpracovávají na základě směrnice o stanovištích. Všechny výše uvedené oznamovací povinnosti se vztahují pouze k likvidaci bobřích sídel a zásahům do bobřích hrází (jako tomu bylo dosud), oznámení ani roční zprávu k vypouštění rybniků a umělých vodních nádrží krajský úřad nevyžaduje.

Doba platnosti opatření je obdobná jako u opatření předchozích (šest let, tj. dvojnásobek obvyklé doby platnosti individuálních rozhodnutí) a její počátek je stanoven tak, aby pokud možno bez zásadní prodlevy navázala na platnost předchozích opatření (nabude-li navrhované opatření účinnosti před jejím uplynutím,

10/11

bude možné výjimku na jeho základě uplatňovat nejříve 6. ledna 2018). Pokud jde o návaznost tohoto opatření na případné výjimky udělené před jeho účinností v konkrétních případech, na které by toto opatření dopadalo a které nebylo možno zařadit pod opatření předchozí, platí, že oprávněné osoby, jimž byly výjimky takto povoleny, se řídí podmínkami stanovenými v příslušných rozhodnutích až do doby, kdy podle těchto rozhodnutí skončí platnost udělených výjimek. Poté budou pro oprávněné osoby (žadatele v předchozích správních řízeních), které hodlají výjimku uplatňovat i nadále, platit stejně jako pro ostatní subjekty podmínky stanovené tímto opatřením. Důvodem je zejména to, aby se podmínky stanovené v předchozích rozhodnutích neměnily v průběhu jejich platnosti a nebylo tak zasaženo do nabývaných práv oprávněných osob.

Pro ostatní případy výjimek ze zákazů u bobra evropského, na které se toto opatření obecně povahy nevztahuje, budou i nadále vydávána samostatná rozhodnutí na základě žádosti.

otisk razítka

Ing. František Havíř v. r.
vedoucí odboru

Za správnost vyhotovení: Mgr. Jan Bláha

VYVEŠENO DNE: 07 - 11 - 2017

SEJMUTO DNE:

OBECNÍ ÚŘAD
691 81 BŘEZÍ
okres BŘECLAV

Rozdělovník:

1. Zveřejněno na úřední desce Krajského úřadu Jihoomoravského kraje
2. Do datové schránky jako příloha žádosti ze dne 3. listopadu 2017, č. j. JMK 158711/2017, obcím na území Jihoomoravského kraje s výjimkou obcí Malá Vřtka (okres Hodonín), Nová Lhota (okres Hodonín), Ostrův u Macochy (okres Blansko), Radějov (okres Hodonín), Rudčice (okres Blansko) a Suchov (okres Hodonín)